

Exm.º Sr. Ministro da Educação, Ciência e Inovação,
Exm.º Sr. Ministro da Economia e da Coesão Territorial,
Exm.ª Sr.ª Secretária de Estado da Ciência e Inovação,
Exm.º Sr. Secretário de Estado da Economia,

Na sequência da consulta promovida ao projeto de Decreto-Lei que visa a criação da Agência para a Investigação e Inovação (AI2), foi preparada a seguinte carta aberta, agradecendo que seja objeto da vossa melhor consideração.

Por uma Ciência Autónoma, Ambiciosa e Responsável.

É inegável que a ciência portuguesa enfrenta sérias dificuldades que há muito temos vindo a apontar, designadamente nos manifestos pela ciência de 2011 e 2018 e no manifesto conjunto de cientistas e empresários de 2020. Temos defendido a necessidade de um novo ciclo e de uma reforma estrutural, assentes numa visão estratégica e de longo prazo, que assegurem estabilidade, qualidade e confiança ao sistema científico nacional. A Fundação para a Ciência e a Tecnologia (FCT), em particular, tem tido problemas bem conhecidos de funcionamento, que dificilmente se resolvem sem uma remodelação profunda.

A fusão da FCT na Agência Nacional de Inovação (ANI), criando uma nova agência sob tutela dos ministérios da Educação, Ciência e Inovação, da Economia e das Finanças, foi apresentada como resposta a três desafios fundamentais: 1) tornar mais fluida a ligação entre descoberta científica e criação de valor, através de uma melhor articulação entre os diferentes parceiros do sistema científico e tecnológico; 2) reduzir a sobreposição de atribuições e mandatos entre agências; e 3) reduzir a burocracia e aumentar a transparência. Lido em conjunto com outras iniciativas recentes, o diploma revela uma vontade reformista que, em grande medida, converge com o que temos vindo a propor: financiamento previsível e plurianual, reforço sustentado do investimento público em investigação, valorização da ciência fundamental e das carreiras científicas, definição participada de domínios estratégicos e simplificação do funcionamento das instituições de financiamento. Estes são sinais muito positivos e devem ser valorizados. A comunidade científica estará certamente disponível para colaborar ativamente na concretização destas medidas.

No entanto, tal como está desenhada, a nova agência não garante que estes objetivos sejam cumpridos.

Em primeiro lugar, apesar de ser consensual a necessidade de aproximar empresas, sistema científico e ensino superior, o diploma da sua criação parte de uma visão excessivamente utilitária e imediatista da ciência, assente num conceito de “impacto” quase exclusivamente económico. Só isso explica que a nova agência passe a ter tutela múltipla (Ciência, Economia e, por via do modelo de E.P.E., também Finanças). Ora a ciência contribui de forma ampla para o desenvolvimento de toda a sociedade: não é necessário subordinar o seu financiamento ao Ministério da Economia para gerar crescimento económico - tal como não precisaria de estar

sob a tutela da Saúde ou do Ambiente para garantir impacto nestas áreas. Este é um erro de conceção.

Uma solução mais equilibrada seria que a tutela continuasse no Ministério com a pasta da ciência e que fosse criado um mecanismo interministerial de coordenação, reunindo representantes de todos os ministérios, incluindo o da Economia, para definir prioridades aplicadas de interesse nacional. Esse modelo permitiria alinhar políticas sem comprometer a autonomia e a independência intelectual da investigação fundamental, nem a coerência do sistema científico.

Em segundo lugar, a fusão e a co-tutela não resolvem, por si, os problemas de fragmentação e ineficiência; podem mesmo agravá-los, gerando ambiguidade de mandatos, mais burocracia e menor independência científica. O diploma é omissivo quanto ao funcionamento da nova agência, pouco claro nos critérios usados no processo de definição dos domínios estratégicos, ambíguo quanto à medição e conceito de “impacto económico” e vago quanto aos instrumentos de transparência e eficiência. Reformas desta escala, quando feitas sem um claro desenho institucional, modelo de governança e plano de transição rigoroso, correm o risco de gerar incerteza, inércia e paralisia administrativa - precisamente o oposto do que se pretende quando se anuncia um reforço do investimento e mais ambição para a ciência.

Finalmente, não é claro de que forma uma agência sob múltipla tutela ficará menos vulnerável a visões de curto prazo e a ciclos políticos. A maioria dos países desenvolvidos adota o modelo de tutela única pela ciência, mesmo quando existem fusões ou aproximações entre agências. Temos defendido mais autonomia e mais simplificação, porque Portugal precisa de uma política científica estável, idealmente resultante de um compromisso multipartidário, e alicerçada em avaliação por pares e no diálogo com a comunidade. Não precisa de mais complexidade nem de mais camadas institucionais.

Em suma, a intenção de reformar é positiva e vários aspetos do diploma apontam na direção certa. Contudo, a responsabilidade política pelo desenvolvimento da ciência deve permanecer no domínio da ciência. Distribuí-la por várias tutelas não resolve qualquer problema.

Acreditamos que ainda é possível construir uma solução melhor. A comunidade científica está disponível e empenhada em colaborar ativamente no desenho e na construção de uma reforma sólida, participada e eficaz, que valorize a ciência fundamental como motor do conhecimento e assegure que a inovação contribua para o desenvolvimento económico e social do país, agora e no futuro.

Os redatores, por ordem alfabética de último nome: Margarida Amaral, Orfeu Bertolami, Mónica Bettencourt-Dias, Adelino V. M. Canário, José Luís Cardoso, Marina Costa Lobo, Mário Figueiredo, Helena Freitas, Joana Gonçalves de Sá, Luisa V. Lopes, Pedro Magalhães, Helder Maiato, Marta Moita, Carla Moleiro, José Oliveira Martins, Luís Oliveira e Silva, Susana Peralta, Maria de Lurdes Rodrigues, Maria Santos, Cláudio M. Soares, João Carlos Sousa, Claudio Sunkel, João Ramalho-Santos, João Rocha, Filipe Teles

Os subscritores: Adriana Aguiar Aparício Fogel, Afonso João Simões dos Santos Vicente, Afonso Leite, Agostinho Gomes, Alberto Cunha, Alda Botelho Azevedo, Alda João Sousa Rodrigues, Alda Telles, Alexander Kirillov, Alexandra Polido, Alexandre Lindote, Alexandre Martins, Alexandre Santos, Alisson M. Gontijo, Amílcar Monteiro, Amílcar Moreira, Ana Abrunhosa, Ana Brito, Ana Catarina Moiteiro das Neves, Ana Delicado, Ana Espírito Santo, Ana Isabel Flor Almeida Duque Vieira, Ana João Rodrigues, Ana Lúcia Romão, Ana Luísa Mendanha Falcão, Ana Luísa Silva, Ana Maria Rebelo Barreto Xavier, Ana Miranda, Ana Neves Vieira da Silva, Ana Nunes de Almeida, Ana Raquel Pinho Freitas Fernandes, Ana Rita Baião, Ana Santos, Ana Sofia Figueiredo, Ana Sofia Ribeiro, Ana Teresa Tavares, Anália Torres, André Afonso Fernandes, André Carvalho, André Moitinho de Almeida, André Rosa Alcalde Marques, André Santos Campos, Andrea Rojão Silva, Andreia Judite Marques da Cruz, Ângela Barreto Xavier, Ania Gonçalves, Anne Cova, Antje Disterheft, Antonio Amaral, António Costa Pinto, António Dias Pereira, António Granado, António Guedes Pereira, Antonio Manuel Gamboa Calado Lopes, António Raimundo, António-Maria Luis Crespi, Armindo Salvador, Bárbara Guerra Leal, Beatriz Corado, Beatriz Rey, Beatriz Rodrigues, Beatriz Simões, Bernadete Bittencourt, Beymar Quenallata, Bruna Ramalho Galamba, Bruno Almeida, Bruno Ferreira Saraiva, Bruno Ribeiro, Camila Marques, Camila Vieira Lino da Costa, Carina Isabel Coelho Pinto, Carina Rego, Carine Goncalves, Carl Robert Priester, Carla Gonçalves, Carla Maria Carvalho Aguiar Teixeira, Carlos Farinha Rodrigues, Carlos Fiolhais, Carlos Pedro Azevedo, Carolina Machado, Catarina Grilo, Catarina Homem, Catarina Luis, Catarina Marques, Catarina Nobre, Catarina Quintans, Catarina Ramos, Catarina Santos, Catarina Tente, Catherine Moury, Cátia Pesquita, Cátia Silveiro, César Capinha, César Mendes, Céu Mateus, Chiara Pussetti, Cícero Roberto Pereira, Clarisse Ribeiro, Cláudia Casimiro, Cláudia Figueiredo, Cláudia Patrícia Candeias Simão, Claudia Rubina Freitas Pereira de Nóbrega, Cláudio M. Soares, Conceição Pequito Teixeira, Constança Belchior, Cristiana Bastos, Cristiano Gianolla, Cristina Valentim, Cristóvão Vilela, Daniel Galaviz Redondo, Daniel Gamito-Marques, Daniel Nobre, Daniel Paiva, Daniela Oliveira, David Carvalho, Diana Filipa Viana Moreira, Diana Maciel, Diogo Duarte Parente Godinho Soares de Carvalho, Diogo Luís Farinha Gomes da Silva, Domingos Faria, Duarte Barral, Edalina Rodrigues Sanches, Edgar R Gomes, Ednilson Mascarenhas, Eduardo Barbabela, Eduardo Marçal Grilo, Elvira Fortunato, Estrela Serrano, Etelvina Maria de Jesus Soares, Eugénio Campos Ferreira, Eulalia Carvalho Pereira, Eunice Melo, Eurico Amorim, Ezequiel Coscueta, Federico Herrera, Fernanda Bonacho, Fernanda Caçador, Fernando Costa Parente, Fernando Manuel Gomes Remião, Fernando Morais, Fernando Patrício, Filipa Lowndes Vicente, Filipa Raimundo, Filipa Soares, Filipa Soares de Almeida, Filipe Folgosa, Filipe Moura, Filipe Roque do Vale, Francisca Jorge Rebelo, Francisco Caldas, Francisco Cortez Viterbo, Francisco Curate, Francisco Galdes Barba, Francisco Lima, Francisco Pais, Francisco Paupério, Francisco Simão, Frederico Ferreira da Silva, Frederico Fiuza, Gabriel G Martins, Gabriela Ribeiro, Gianluca Ferrittu, Giovanni Battista Marozzo, Gonçalo D. Santos, Gonçalo Fernandes, Gonçalo Margato, Gonçalo Matias, Gonçalo Miguel Nunes Mendes Costa, Gonçalo Nolasco, Gonçalo Prazeres, Graça

Carapinheiro, Guilherme d'Oliveira Martins, Guilherme Leal Rodrigues, Guilherme Milhano, Helena Paulino, Helena Pinheiro, Helena Santos, Helga Miguel, Henrique Colaço, Henrique Lopes, Hugo Cachitas, Hugo Ferrinho Lopes, Inês Ascenso, Inês Cisneiros, Inês Mendes, Inês Ochoa, Inês Ponte, Inês Santos Almeida, Inês Vidigal, Íris Damião, Isa Pais, Isabel Carvalho, Isabel Corrêa da Silva, Isabel Lopes, Isabel Maria Brandão Tiago de Oliveira, Isabel Maria Duarte Faria, Isabel Maria Estrada Carvalhais, Isabel Rocha, Iúri Antunes, Joan Alejandro Dos Santos Kladnik, Joana Amaral, Joana Brito, Joana Cardoso da Costa, Joana Figueiredo, Joana Isabel Monteiro Pinto, Joana Lobo Antunes, Joana Loureiro, Joana Magalhães, Joana Rocha, Joana Vences, Joana Wilton, João B. Vicente, João Barreto, João Bernardo Silva Tinoco, João Costa, João Dias, João Figueiredo, João Filipe Oliveira, João Gentil Mendes Saraiva, João Gomes, João Guerreiro, João Lourenço Marques, João Manuel Paiva Cardoso, João Mourato, João Pedro George, João Pedro Portugal, João Pereira, João Picão Osório, Joao Pires, João Sarmento Ribeiro, João Seixas, João Taborda Barata, João Tiago Rocha Tavares, João Vasconcelos, João Zamith, Joaquim Jorge, Jocelyn Lochon, Jorge Almeida, Jorge Cardoso, Jorge G. Ferreira, Jorge Gomes, Jorge R Costa, Jorge Rodrigues da Silva, Jorge S.M. Malheiros, Jorge Vala, José António da Silva Lopes, José Carlos Fernandes Nogueira, José Damião Rodrigues, José Fernando Oliveira, José Júlio Lopes, José Lopes Pinto da Cunha, José Luís Zêzere, José Manuel Vilaça Maio Alves, José Maria Gonçalves Alves Mendes, José Miguel Ribeiro Oliveira, José Pedro Cardeiro, José Pedro Fragoso, José Pedro Reis, José Ricardo Ramos Franco Tavares, José Rúben Abreu de Castro, José Santana Pereira, José Vasconcelos-Raposo, Júlia Ribeiro, Jussara Rowland, Karin Wall, Lara Carvalho, Lara Patrício Tavares, Lara Seixo Rodrigues, Lavínia Pereira, Leonor Maria Raposo Fernandes, Levi Leonido Fernandes da Silva, Lia João Ferreira de Carvalho, Lia Tania Rosa Dinis, Lígia Oliveira, Lilia Perfeito, Liliana Gonçalves, Lina María Hoyos Rojas, Luca Manucci, Luís Aguiar-Conraria, Luís Caires, Luís Filipe Oliveira Mota, Luís Lacerda, Luís Manuel Costa Moreno, Luis Manuel Henriques Marques Matias, Luís Manuel Macedo Pinto de Sousa, Luís Manuel Ramos de Oliveira, Luís Miguel Couto, Luís Miguel Guimarães, Luís Miguel Madeira, Luís Pinho, Luís Tinoco, Luís Valentim Pereira Monteiro, Luísa Pedroso de Lima, Luísa Pinto Ferreira, Mafalda Dâmaso, Mafalda F. Mascarenhas, Mafalda Pratas, Manuel Mota Freitas Martins, Marcelo Camerlo, Marcelo Fragoso, Marco Antonio Catussi Paschoalotto, Marco Piccardo, Marco Pinto, Margarida Gama Carvalho, Margarida L. R. Liberato, Margarida Maria Ventura Rodrigues, Margarida Saraiva, Margarida Vasconcelos, Margarida Vaz Garrido, Maria Carolina Trindade Sobreiro, Maria Clara Saraiva, Maria Conceição Abreu, Maria de Almeida Nobre, Maria Fernanda Rollo, Maria Francisca Serafim, Maria Freitas, Maria Idália da Silva Gomes, Maria João Machado, Maria João Neves, Maria João Valente Rosa, Maria Lucinda Fonseca, Maria Luisa Ferrira da Gama Velho Arruda, Maria Rita Paiva Pessoa, Maria Teresa de Freitas Carvalho, Maria Teresa Matos de Figueiredo Ribeiro Dias, Maria Teresa Morais de Paiva Martins e Silva, Maria Teresa Pinto da Silva e Conceição Santos, Mariana B. Santos, Mariana Santa-Marta, Mariana Santos, Marina Birrento, Marina Duarte de Macedo Oliveira, Mário Aires, Mário Gabriel Santiago dos Santos, Mário Gaspar da Silva, Mario Jorge Moura David, Mário Teixeira, Marta Coelho, Marta Gallis, Marta Moreira Marques, Marta Vilar Rosales, Martinho Lucas Pires, Matheus Serva Pereira, Matilde Moura

Oliveira Aleluia, Michele Gallinaro, Miguel Alves, Miguel Carvalho, Miguel Cisneiros, Miguel Dantas da Cruz, Miguel Filipe Vilela de Oliveira Pinto da Silva, Miguel Leal, Miguel Pereira, Miguel Reis Orcinha, Miguel Ribeiro, Miguel Torres Preto, Miguel Vaz Pereira Syder Freire, Mila Simões de Abreu, Miriam Bettencourt, Miriam Dora Sanches Rodrigues, Miriam Marvão, Mónica Franco, Monica Truninger, Morgane Victoria Tomé, Nina Amelung, Nuno Barbosa Morais, Nuno David de Jesus Lopes, Nuno de Almeida Alves, Nuno F. da Cruz, Nuno Henriques dos Santos de Sepúlveda, Nuno Leonardo, Nuno Vaz Silva, Olinda Monteiro, Olivia Bina, Otilia Monteiro Fernandes, Patrícia André, Patrícia Borges, Patrícia Catarina de Sousa e Silva, Patricia Conde Muíño, Patrícia Ervilha, Patrícia Pereira Kowalski, Patrícia Torres, Paula Guedes de Pinho, Paula Roque Vieira, Paulo André de Sousa Coelho, Paulo Durão, Paulo Martins, Paulo Nuno Vicente, Paulo Vieira, Paulo Vitorino Fontes, Pedro Figueiredo Neto, Pedro Filipe Duarte Pereira Batista, Pedro Jerónimo, Pedro Luis Silva, Pedro M. Matias, Pedro Manuel Alves Patrício da Silva, Pedro Moreira da Fonseca, Pedro Morgado, Pedro Nuno Teixeira, Pedro Ricardo Peres Rodrigues, Pedro Sá Martins, Pedro T. Magalhães, Pellegrino Cammino, Priscila Ferreira, Ramiro Magno, Raquel Oliveira, Raquel Sofia Rodrigues Rosa Machaqueiro, Raul Vidal, Ricardo Borges Rodrigues, Ricardo Coelho, Ricardo Dias Felner, Ricardo Grosso Ferreira, Ricardo Matoza Pires, Ricardo Roque, Ricardo Schiappa, Ricardo Soares, Rion Brattig Correia, Rita Baptista, Rita Bayer Lopes, Rita Guerra, Rita Paraíba, Rita Saraiva, Rita Susana Bento Correia, Roberto Falanga, Rodrigo Ferreira Dias, Rosa Maria Magalhães Rego, Rosário Oliveira, Rui André Garrido, Rui Baptista, Rui Costa Lopes, Rui João de Sousa Loureiro, Rui M.B.S. Rebelo, Rui Manuel Cerdeira Branco, Rui Oliveira, Rui Paulo do Nascimento Gomes, Rui Sousa Martins, Rui Tomás, Rute Martins, Salomé Pinho, Sandra F. Gomes, Sandra Godinho, Sandra Laurentino, Sandra Marques Pereira, Sandra Silva, Sandrina Antunes, Sara Correia, Sara Marques, Sara Merlini, Sérgio Belo, Sérgio de Moura Bessa Avelar Duarte, Sérgio Dias, Sérgio Niza, Sérgio Pereira de Carvalho Correia, Silvana Roque de Oliveira, Sílvia Sousa, Sofia Aboim, Sofia Beatriz Ferreira da Silva, Sofia Costa Lopes, Sofia de Matos, Sofia Madalena Ferreira Borges de Azevedo Oliveira, Sofia Serra-Silva, Sofia Vilela, Sónia Pedro Sebastião, Sónia Ribeiro, Sonia Silva, Sonia Teles Fernades, Sónia Vaz Pires, Steffen Hoernig, Susana Aires, Susana Cabaço, Susana Coroado, Susana Matos Viegas, Tania Minhós, Telmo Pina Nunes, Teresa Frade, Teresa Ruel, Teresa Summavielle, Teresa Violante, Tiago A. Marques, Tiago Bernardino, Tiago Cabral, Tiago Charters Azevedo, Tiago Gonçalves, Tiago Lopes Dias, Tiago Marques, Tiago Miranda, Tiago Santos, Tiago Teixeira, Tiago V. Fernandes, Valerio Simoni, Vasco Martins, Vera Cristina Coimbra Cerqueira, Verónica Policarpo, Viriato Queiroga, Vitor Sérgio Coelho Ferreira, Vítor V. Vasconcelos, Wendell Silva, Yonathan Jesus Reis de Andrade, Zita Alexandra Magalhães Marinho.